



RZĄDOWE CENTRUM LEGISLACJI

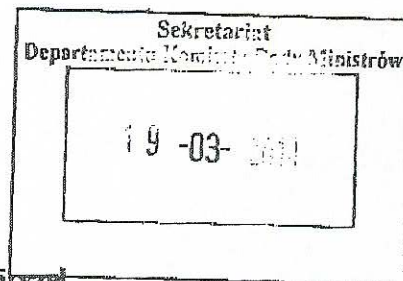
PREZES

Maciej Berek

RCL.DPS-511-32/14

RCL.DPS-510-4/14

Warszawa, dnia 19 marca 2014 r.



Pani

Małgorzata Hirszel

Sekretarz

Stałego Komitetu Rady Ministrów

W związku z przekazanymi do rozpatrzenia przez Stały Komitet Rady Ministrów przy piśmie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 18 marca 2014 r. (znak: DSR-II-022-9-10-KH/13) projektami:

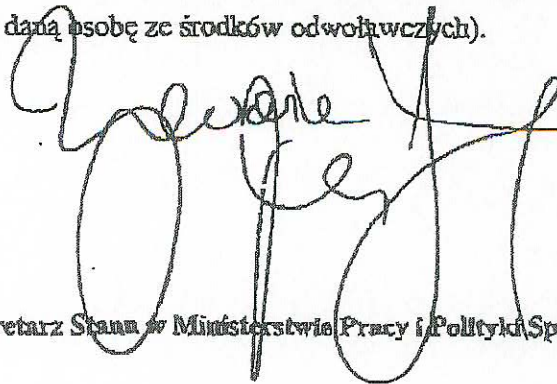
- 1) uchwały Rady Ministrów w sprawie ustanowienia rządowego programu dla rodzin wielodzietnych,
- 2) rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie szczegółowych warunków realizacji rządowego programu dla rodzin wielodzietnych

Rządowe Centrum Legislacji, w pełni rozumiejąc intencje wnioskodawcy i dostzegając doniosłość społeczną projektowanych regulacji, uprzejmie informuje, że ponownie zwraca uwagę na wątpliwości szczegółowo przedstawione w odniesieniu do przedmiotowych projektów w toku uzgodnień międzyresortowych pismem z dnia 24 lutego 2014 r. (znak jw.), dotyczące:

- 1) przyjęcia, jako podstawy realizacji proponowanego programu rządowego, regulacji usytuowanych w systemie przepisów o pomocy społecznej – biorąc pod uwagę istotę pomocy społecznej określonej w art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2013 r. poz. 182, z późn. zm.) program ten powinien się odnosić wyłącznie do grupy osób pozostających w „trudnych sytuacjach życiowych, których nie są one w stanie pokonać, wykorzystując własne uprawnienia, zasoby i możliwości”, podczas gdy zgodnie z treścią § 4 projektu rozporządzenia Rady Ministrów ma on obejmować swoim zakresem rodziny wielodzietne niezależnie od dochodu, jaki osiągają;
- 2) sformułowania jedynie celów programu (§ 1 uchwały Rady Ministrów), przy jednoczesnym braku określenia rzeczywistego zakresu uprawnień jego

beneficjentów i rodzaju udzielanej im pomocy – „uprawnienia” tych osób będą dopiero wynikały z „wykazów” zamieszczanych na stronie internetowej Ministra Pracy i Polityki Społecznej (§ 2 ust. 3 i § 3 ust. 2 projektu uchwały Rady Ministrów) – a także umożliwienia udziału w programie również podmiotom innym niż publiczne (np. przedsiębiorcom) bez jednoznacznego określenia przesłanek, których spełnienie dawałoby możliwość takiego uczestnictwa – ewentualny udział w realizacji programu podmiotów niepublicznych wymaga określenia w projektowanej uchwale Rady Ministrów zasad takiej partycypacji, w szczególności w zakresie przystępowania do programu oraz sposobu jego realizacji przez takie podmioty;

- 3) niezgodności zaproponowanej w § 2 ust. 1 projektu rozporządzenia Rady Ministrów treści definicji rodziny wielodziennej z definicją rodziny określoną w art. 6 pkt 14 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej – definicja ustawowa jest szersza i uwzględnia faktyczną możliwość wychowywania dzieci przez osoby niebędące ich rodzicem ani małżonkiem rodzica, tj. np. dziadków, dorosłe rodzeństwo, konkubenta;
- 4) braku możliwości wprowadzania, bez uprzedniej ingerencji ustawodawcy, zmian w opłatach za wstęp do niektórych instytucji podległych ministrom, za świadczone przez te instytucje usługi oraz „w opłatach za czynności administracyjne” (§2 ust. 1 projektu uchwały Rady Ministrów) – w uzasadnieniu projektowanej uchwały zamieszczono informację, zgodnie z którą tymi instytucjami miałyby być m.in. „muzea, parki narodowe, rezerwy przyrody”, podczas gdy kwestie dotyczące opłat za wstęp do muzeów, parków narodowych i rezerwatów przyrody określają przepisy rangi ustawowej, które wskazują podmioty uprawnione do ustanawiania nieopłatnego wstępu do danej instytucji albo wprost wyznaczają zamknięty katalog osób zwolnionych od tych opłat;
- 5) wadliwego trybu stwierdzania przez wójta (burmistrza, prezydenta miasta) utraty uprawnień do korzystania z programu (§ 16 ust. 2 projektu rozporządzenia Rady Ministrów) – przepisy art. 106 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej przesadzają o konieczności wydawania w takim przypadku decyzji administracyjnej (w celu skorzystania przez daną osobę ze środków odwoławczych).



Do wiadomości:

Pani Elżbieta Seredyn – Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Pracy i Polityki Społecznej